

LA CO-CONSTRUCCIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS EN EL CAMPO DE LA ECONOMÍA SOCIAL

Presentación

La creciente aspiración social a la vigencia de un modelo político deliberativo de participación ciudadana y las iniciativas orientadas a promover la democratización, complementan la forma clásica de la democracia representativa y expresan en distinto grado la potencialidad de un Estado que se interesa por compartir sus acciones con la sociedad civil, afirmando su disposición para construir una “democracia cooperativa”. En esta dirección, algunos Estados van más allá de una implicación unilateral y aceptan co-construir políticas públicas que dan paso a la participación de diversos actores y lo involucran en un proceso en que confluyen dimensiones institucionales y macro políticas.

La valorización de esas iniciativas en distintos espacios nacionales y los procesos de co-construcción de políticas en torno a la economía social son el objeto de este libro. En el se ilustra el enfoque analítico promovido por la Red Continental de coproducción de conocimientos, investigación y formación (ReCo), así como el interés por el estudio comparativo de las políticas sociales y la extensión del diálogo y colaboración entre académicos, trabajadores en terreno, actores de movimientos sociales y representantes gubernamentales de Québec-Canadá y América latina.

El marco conceptual que intenta desarrollar la red, desde su creación en 1999, explora el impacto de las prácticas innovadoras promovidas por la sociedad civil e indaga su contribución en la formulación de nuevas políticas. La referencia a “comunidades de práctica” o “diálogo sobre políticas” capta conceptualmente la naturaleza de procesos que convergen en la creación del campo de investigaciones comparativas, fortaleciendo el diálogo y ampliando el conocimiento a través de programas de formación e intercambio de experiencias y prácticas.

El compromiso de la ReCo con la producción de investigaciones innovadoras y la difusión del conocimiento alcanzado, refuerzan el involucramiento de diversas partes interesadas: centros de investigación de Canadá, Argentina, México, Brasil y Colombia, quienes colaboran en las actividades de investigación y comparten la filosofía y los objetivos de la red. A ellos se agrega el aporte de diversos asociados como el “Chantier de l'économie sociale” -red de redes que representa a diferentes actores de la economía social en Québec-, los Ministerios de Empleo y Solidaridad Social, Desarrollo Económico, Innovación y Exportación, y de Relaciones Internacionales del gobierno de Québec, involucrados en procesos dinámicos e interactivos que permiten avanzar en el diálogo sobre políticas y prácticas.

Para ilustrar este compromiso, se presenta en esta obra un conjunto de textos entre los que se encuentran las presentaciones realizadas en el Coloquio y el Programa de Formación “La co-construcción de políticas sociales” que se llevó a cabo en la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires entre los días 11 y 15 de diciembre de 2006. La actividad fue organizada por el Centro de Estudios de Sociología del Trabajo de dicha Facultad en conjunto con el Instituto de Política Económica Karl Polanyi de la Universidad de Concordia en Montreal, el Instituto Nacional de Investigación Científica de Canadá y la Universidad de Montreal, y

patrocinada por el Consejo de Investigaciones en Ciencias Humanas de Canadá (CRSH) y el Centro de investigaciones para el desarrollo internacional (CRDI).

El libro comienza con una reflexión relativa a la presentación de escenarios nacionales de co-construcción de políticas sociales planteada por Frédéric Lesemann y Marguerite Mendell. En primer lugar para hacer referencia a la naturaleza y alcance de la metodología comparativa adoptada por la Reco, y luego para dar cuenta de la naturaleza de un proceso de alianzas entre distintos actores involucrados en la creación de un contexto institucional multiparticipativo y multisectorial comprometido con un marco de gobernanza distributiva.

Basándose en esas perspectivas, la presentación de Marie Bouchard destaca la vinculación entre el proceso de innovación y la economía social en Québec mientras que Marguerite Mendell y Nancy Neamtan consideran los principales hitos históricos en la dinámica de las políticas públicas relativas a esta economía, así como algunos de los principales desafíos.

Sobre estas referencias, Frédéric Lesemann y Pierre-Joseph Ulysse ilustran una política de lucha contra la pobreza a través del caso de Trois-Rivières, mientras que François Lamarche refiere a la dinámica de concertación y de confrontación involucrada en los procesos de coproducción en los que interviene el actor sindical y Martine D'Amours analiza los alcances de la reforma de la ley quebequense sobre las normas del trabajo, focalizando el caso de los trabajadores atípicos.

**LA CO-CONSTRUCCIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS
EN EL CAMPO DE LA ECONOMÍA SOCIAL**

PRESENTACIÓN	2
INTRODUCCIÓN	4
REFLEXIONES SOBRE LA COMPARACIÓN Y LA METODOLOGÍA COMPARATIVA	4
LA CO-PRODUCCIÓN DE POLÍTICAS SOCIALES EN QUEBEC: EL CASO DE LA ECONOMÍA SOCIAL	7
LOS ESCENARIOS NACIONALES	11
QUEBEC, CANADÁ	11
La economía social en Quebec:	
protagonista de la innovación y de las transformaciones sociales	11
Economía social y políticas públicas: el caso de Quebec	15
Una política de lucha contra la pobreza por un enfoque territorial integrado: el caso de Trois-Rivières	25
Sindicalismo, políticas públicas y economía social	37
Leyes del trabajo y trabajadores atípicos: el proceso de reforma de la Ley quebequense sobre las normas del trabajo	41
ARGENTINA	49
Políticas sociales argentinas 1990-2006	49
El cooperativismo de trabajo y la promoción del empleo	61
Modelo para armar.	
La intervención estatal en el campo del desempleo en la provincia de Córdoba	73
Una política de Estado Municipal: el Plan Integral de Promoción del Empleo Local en la Municipalidad de Córdoba	79
Intervenciones sobre la pobreza:	
Estado local y organizaciones de la sociedad civil en la ciudad de Tandil	88
La Central de los Trabajadores Argentinos de la Provincia de Jujuy: la disputa de lo público desde la perspectiva de los trabajadores	100
BRASIL	104
El cooperativismo industrial autogestionario en Brasil: escenario y actores	104
Programas de transferencia de ingreso y economía solidaria - reflexiones a partir de una experiencia brasilera	116
El programa Bolsa Familia en el marco de la lucha contra la pobreza en el Brasil	123
MÉXICO	132
Una experiencia de coproducción de políticas: el Programa “Participación Social Chiapas”	132
El Proceso de construcción de una política de democratización familiar	145
Programas	146